

# Новый уровень саморегулирования

В 2013 г. Национальное объединение строителей высоко оценило деятельность отраслевой саморегулируемой организации «СтройСвязьТелеком» на российском рынке и наградило организацию Почетной грамотой за выдающийся вклад в развитие саморегулирования в строительной отрасли Российской Федерации. Каковы составляющие такого успеха?

В статье анализируется деятельность НП СРО «СтройСвязьТелеком» и ставятся задачи, направленные на дальнейшее его развитие в целях обеспечения безопасности и повышение качества работ стройкомплекса телекома.

НП СРО «СтройСвязьТелеком» с 2009 г. организует и оказывает содействие успешной деятельности субъектов телекоммуникационного рынка, направленной на обеспечение соответствия нормативно-правовым актам и разъяснение основополагающих положений законодательства.

Вектор деятельности НП СРО «СтройСвязьТелеком» определяют основополагающие положения, призванные объединить участников Партнерства и определить направления их деятельности.

Главная задача объединения:

- ⇒ обеспечить безопасность и повысить качество объектов капитального строительства;
- ⇒ определить правила поведения участников рынка;
- ⇒ создать лучшие условия для ведения бизнеса.

НП СРО «СтройСвязьТелеком» объединило ключевых игроков и изначально ориентировало свою деятельность и деятельность участников Партнерства на достижение двух главных целей:

- предупреждение причинения вреда вследствие недостатков работ, выполняемых членами Партнерства;
- повышение качества работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.

**Ю.И. МХИТАРЯН,**  
генеральный директор НП  
СРО «СтройСвязьТелеком»,  
председатель Комитета по  
строительству объектов  
связи, телекоммуникаций и  
информационных технологий  
Национального объединения  
строителей, д.э.н.,  
академик МАИ, МАКТ



## Особенности саморегулирования

Они заключаются в том, что эта форма деятельности, с одной стороны, реализует государственную политику исключительно на основе ресурсов участников рынка, а с другой – учитывает интересы участников рынка и содействует совершенствованию самой государственной политики.

Основными законами, которыми руководствуется Партнерство, являются Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 30.12.2012 г. № 315-ФЗ и Федеральный закон «Градостроительный кодекс» от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ, определяющие цели и задачи саморегулирования и, в частности, саморегулирования в строительной сфере. Но главным для СРО в строительной сфере, несомненно, является Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.10 г. № 390-ФЗ, устанавливающий общие принципы деятельности по обеспечению безопасности в Российской Федерации.

В связи с этим деятельность НП СРО «СтройСвязьТелеком» во многом направлена на:

- ⇒ выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- ⇒ стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- ⇒ организацию работ по обеспечению безопасности;
- ⇒ разработку и применение оперативных и долговременных мер, выявление, предупреждение и устранение угроз безопасности;
- ⇒ разработку и применение организационных и экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- ⇒ организацию научной деятельности в целях обеспечения безопасности.



Реализуется эта деятельность многопланово в целях обеспечения безопасности для физических, юридических лиц, предупреждения и недопущения причинения вреда при возникновении угроз безопасности. Одно из основных направлений работ – подготовка и актуализация требований к выдаче свидетельств о допуске к работам для того, чтобы к выполнению определенных их видов были допущены только компетентные организации, способные грамотно осуществлять их с соблюдением требований безопасности. Тем самым не только **гарантируется допуск на рынок компетентных организаций**, но и оказывается содействие в том, чтобы было как можно меньше демпинговых и не обеспечивающих безопасность структур, готовых ради получения заказов сократить стоимость работ без последующего их выполнения или выполнения по низкой цене. К сожалению, есть еще недобросовестные предприниматели, которые снижают издержки в ущерб безопасности и качеству, увольняют опытных специалистов, не обеспечивают повышение квалификации сотрудников и, как следствие, – их квалификационную аттестацию.

### Некоторые цифры и факты, иллюстрирующие деятельность Партнерства

НП СРО «СтройСвязьТелеком» разработало 536 требований к выдаче свидетельств о допуске к работам на обычных и на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства. **Эти требования позволяют выполнять как общестроительные работы, так и работы телекоммуникационного профиля.** Причем важно, чтобы телекоммуникационными работами занимались специалисты, имеющие образование в области связи, информационных систем и технологий, информатики и вычислительной техники, автоматизации технологических процессов и производств и т.д. Данное условие призвано обеспечить безопасность и повысить качество работ, информационных систем, сетей связи, промышленной автоматизации, ситуационных систем, центров обработки данных и инженерных систем. **Это облегчает задачу и инженерным компаниям, ведущим строительные работы в сфере систем связи, инженерно-технического обеспечения и реализующим сложные технические системы.** Им не приходится включать в штат специалистов общестроительного профиля, чтобы соответствовать законодательству.

**Членство в отраслевой СРО позволяет добросовестно выполнять все виды работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах.**

Необходимо помнить, что если в сфере изысканий СРО выдают свидетельства о допуске на 29 видов работ,

в области проектирования – на 42, то в отраслевой саморегулируемой организации «СтройСвязьТелеком» – на 292 вида работ, то есть в 4 раза больше, чем в сфере изысканий и проектирования вместе взятых, или в 7 раз больше, чем в сфере проектирования.

Саморегулирование – это не административный барьер, не избыточное регулирование, а важное, актуальное и необходимое направление деятельности, позволяющее при правильном его применении **исключить возможные нарушения в сфере безопасности**, не допустить потери для физических, юридических лиц, предпринимателей, общества и государства. Это – важный правовой инструмент регулирования экономики.

*Требования, разработанные НП СРО «СтройСвязьТелеком», позволяют выполнять как общестроительные работы, так и работы телекоммуникационного профиля*

Любая организация должна обеспечивать безопасность и качество своей деятельности, что является аксиомой современной экономики. **Не может быть успешной национальной экономики, если субъекты предпринимательской деятельности не следуют этому правилу.** Однако наличие лишь специалистов определенного профиля и их аттестация здесь недостаточны.

Данные цели достигаются, когда организации подходят к решению этого вопроса системно, разрабатывая программы мер и создавая систему материальных и моральных стимулов, корпоративную культуру, обеспечивающих безопасность и качество работ. Действия, направленные на создание корпоративной культуры, упрощающей решение стоящих перед руководством задач, обеспечивают основы успешной работы компании.

Деятельность саморегулируемой организации «СтройСвязьТелеком» нацелена на содействие компаниям в разработке оптимальных программ обеспечения безопасности и качества работ, тем самым повышается их корпоративная культура и конкурентоспособность на рынке.

Определив требования к организациям и специалистам, а также разработав стандарты Партнерства, правила саморегулирования и контроля, НП СРО «СтройСвязьТелеком» предпринимает необходимые меры для постоянного содействия своим членам в создании эффективных систем обеспечения безопасности.

Таблица 1. Результаты деятельности НП СРО «СтройСвязьТелеком»

Факторы, влияющие на обеспечение безопасности	Доля компаний Партнерства, %	
	2011 г.	2012 г.
Отсутствие системы повышения квалификации и квалификационной аттестации	76	37,8
Отсутствие системы менеджмента качества или ее результативности	57	21
Отсутствие документированной процедуры строительного контроля	30	10
Отсутствие программы мер обеспечения безопасности и качества работ	82	10

По плану 2012 г. было проверено 210 организаций. В тех из них, где действовала система контроля, выявлено 420 нарушений и сделано 42 замечания, что свидетельствует об эффективности этих проверок. Следует отметить, что в процессе их проведения эксперты консультируют участников Партнерства, помогают им устранять выявленные нарушения, многие даже в процессе проверок. О результатах деятельности членов Партнерства можно также судить по данным, приведенным в табл. 1.

Данные таблицы демонстрируют существующую тенденцию: компании Партнерства, улучшая свою деятельность, повышают ее эффективность и все больше соответствуют действующему законодательству. Если в 2011 г. деятельность 76% компаний не соответствовала требованиям повышения квалификации и квалификационной аттестации, то в 2012 г. их было уже 37,8%. Кардинально изменилась ситуация и с наличием у членов Партнерства программы мер обеспечения безопасности и

*Любая организация должна обеспечивать безопасность и качество своей деятельности, что является аксиомой современной экономики. Не может быть успешной национальной экономики, если субъекты предпринимательской деятельности не следуют этому правилу*

качества работ: в 2011 г. она отсутствовала у 82% компаний, а в 2012 г. уже 90% членов Партнерства такие программы имели.

Если деятельность компании не соответствует предъявляемым требованиям или в ходе проверок выявлены нарушения, ей выдается предписание, устанавливается срок устранения замечаний и оказывается поддержка. С организациями, не предпринимающими меры для своевременного устранения нарушений, продолжается работа в рамках дисциплинарной комиссии, приостанавливается переоформление свидетельств, ставится вопрос об их исключении из СРО. Организации, деятельность которых не соответствует за-

конодательству, исключаются из НП СРО «СтройСвязьТелеком».

В 2012 г. большинство организаций-членов Партнерства прошли процедуру переоформления свидетельств о допуске к работам, и лишь у 30 организаций свидетельства не переоформлены до устранения нарушений.

Выдача свидетельств о допуске к работам – акция не разовая. Со временем меняется состав сотрудников, вносятся изменения в заявленные виды работ, изменяются реквизиты. Каждое изменение требует рассмотрения документов, заявлений, составления актов экспертами. Только в 2012 г. таких обращений по переоформлению документов было 483.

### Разрабатываемые программы, документы, нормативно-методические рекомендации

Члены НП СРО «СтройСвязьТелеком» стремятся соответствовать национальным стандартам профессиональной и деловой этики, статусу добросовестного члена Партнерства, что свидетельствовало бы о полном соответствии юридического лица действующему законодательству и установленным в Партнерстве требованиям. **Сегодня каждый четвертый член Партнерства подтвердил свой статус добросовестного члена, что стало дополнительной возможностью иметь объективное представление об организации, ее уровне и возможностях.**

Большая работа в Партнерстве проводится по оказанию содействия своим членам в повышении квалификации специалистов, их квалификационной аттестации.

В НП СРО «СтройСвязьТелеком» разработаны и внедрены в практику программы повышения квалификации, учитывающие содержание действующего Перечня видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства. При этом многие из этих программ разработаны впервые. В их числе – программы, решающие задачи обеспечения безопасности строительства и качества работ по устройству наружных линий связи, монтажных и пусконаладочных работ, работ по организации строительства и строительному контролю. Только за последние



два года Партнерством организовано обучение более 1300 человек.

Немало внимания в Партнерстве уделяется разработке нормативно-методической документации, совершенствованию нормативно-правовой базы. В числе таких документов – методические рекомендации по разработке и внедрению систем менеджмента в соответствии с действующими национальными стандартами; требования к организации и проведению строительного контроля; методические рекомендации по проведению плановых проверок деятельности организаций-членов Партнерства.

Деятельность по оптимизации нормативно-правовых актов была направлена на совершенствование государственной политики и действующего законодательства.

Разработанные нормативно-методические документы позволяют повысить эффективность как деятельности самого Партнерства, так и всей системы саморегулирования стройкомплекса для достижения главной цели – обеспечения безопасности объектов капитально-строительства.

### Необходимо решить проблему недобросовестных СРО

Одной из основных проблем в системе саморегулирования стройкомплекса остается проблема недобросовестных саморегулируемых организаций, которые, нарушая законодательные требования, занимаются продажей свидетельств о допуске к работам, не обеспечивают выполнение требований по организации системы контроля, фиктивно решают вопросы повышения квалификации и квалификационной аттестации. Устранить эту проблему можно только с помощью правоохранительных органов, и хотя она давно рассматривается органами государственного управления и средствами массовой информации, движения в ее решении пока нет. Возможно, это связано с тем, что эффективность саморегулируемых структур в строительстве зависит от системности подхода к решению этих проблем. СРО – это некоммерческие партнерства, однако они функционируют в тех же условиях, что и коммерческие предприятия. Как они в этих условиях должны реализовывать возложенные задачи? Понятно, что в результате несистемного подхо-

да создаются дополнительные трудности в организации деятельности СРО как некоммерческих партнерств. Ни органы государственного управления, ни средства массовой информации не рассматривают эту проблему именно под этим углом. Отраслевая СРО «СтройСвязьТелеком» неоднократно поднимала проблему, обосновывая необходимость ее решения.

### Примеры динамичного развития

Конкретные примеры показывают высокую результативность отраслевой СРО. **Те организации, которые стремятся быть добросовестными участниками рынка, подтверждают уровень своей организации, вступая в члены НП СРО «СтройСвязьТелеком».** Членство в отраслевой саморегулируемой организации стало статусом, дополнительно гарантирующим высокий уровень организации и соответствие установленным требованиям.

Тем не менее в Партнерстве не останавливаются на достигнутом – его развитие продолжается в направлении создания более благоприятных условий для ведения бизнеса на телекоммуникационном рынке. В частности, в текущем году разработаны финансовые программы предоставления банковских услуг для членов Партнерства на льготных условиях (табл. 2).

В системе Росстандарта создан технический комитет по стандартизации ТК 21 «Услуги связи, информатизации, организация и управление связью, строительство и эксплуатация объектов в сфере связи и информационных технологий». Его деятельность направлена на развитие национальной системы стандартизации, содействие обеспечению безопасности, повышению конкурентоспособности организаций, в том числе в сфере строительства на телекоммуникационном рынке.

Предпринимаются определенные шаги для создания отраслевого ресурсного центра по подготовке рабочих кадров для отечественного телекома. Модернизация системы профессионального образования стала важным звеном в подготовке квалифицированных рабочих, специалистов. Назначение ресурсного центра – предложить учащимся более глубокие и содержательные образовательные программы, соответствующие современным потребностям и запросам работодателя. Создание отраслевого ресурсного центра – важный шаг в модер-

Таблица 2. Условия предоставления банковских услуг для членов НП СРО «СтройСвязьТелеком»

⇒	Банковские гарантии обеспечения заявок для участия в тендере (0,01% годовых)
⇒	Банковские гарантии исполнения контракта (1% годовых)
⇒	Обеспечение кредитования членов Партнерства без залога: 12,5; 13,5; 14,5; 15,5% годовых (от 1 года до 4 лет)
⇒	Овердрафт (12% годовых) на срок 3 месяца

низации системы профессионального образования, который должен обеспечить профессиональное обучение, подготовку, переподготовку, повышение квалификации рабочих кадров в телекоме на основе передовых технологий на современной учебно-материальной базе.

Принято решение о проведении конкурса «Лучший строитель телекома» в номинациях:

- ⇒ общестроительный профиль;
- ⇒ телекоммуникационный профиль;
- ⇒ лучшая СМК для обеспечения безопасности объектов капитального строительства.

Стратегические цели конкурса – обеспечение безопасности, повышение качества строительного комплекса и репутационной оценки действующих на рынке компаний. Желающие принять участие в конкурсе до 15 августа должны подать заявки и соответствующие конкурсные материалы. Экспертная комиссия рассмотрит их и даст свою оценку.

Важной задачей, решаемой саморегулируемой организацией «СтройСвязьТелеком», является обеспечение своей информационной открытости. Вся необходимая информация, которая должна быть раскрыта в соответствии с федеральным законом, находится на сайте Партнерства.

Там же можно ознакомиться с реестром участников, программами, реализуемыми в Партнерстве.

**Вся деятельность НП СРО «СтройСвязьТелеком» направлена на то, чтобы организация-член Партнерства могла обеспечить безопасность проводимых работ, повысить их качество и получить возможность поддержания конкурентоспособности и эффективности деятельности. Взносы в Партнерство – не затраты, а инвестиции для успешной деятельности компаний.**

## Выводы

1. Деятельность НП СРО «СтройСвязьТелеком» вносит существенный вклад как в развитие саморегулирования строительного комплекса, так и в обеспечение безопасности объектов капитального строительства телекома, организовывая инициативную деятельность участников рынка.

2. В условиях рыночной экономики важно принимать необходимые системные меры для того, чтобы предпринимательская деятельность участников рынка обеспечивала безопасность и качество проводимых работ, процессов, товаров, услуг, а участниками рынка были ком-

петентные организации с квалифицированными и аттестованными специалистами.

3. Обязательное саморегулирование в строительной сфере – это не административный барьер и не избыточное регулирование, а объективная необходимость, призванная за счет ресурсов субъектов рынка и при их непосредственном участии регулировать рынок, обеспечивать безопасность, качество, повышать конкурентоспособность национальной экономики.

4. На российском рынке работают саморегулируемые организации, как правило, выполняющие законодательные требования. Однако есть и такие, которые нарушают их и усложняют возможность выполнения этих требований по обеспечению безопасности и повышения качества на объектах капитального строительства.

5. Важно создать условия для того, чтобы все СРО обязательной формы выполняли установленные законодательные требования. Этому могли бы способствовать конкретные решения как по

коммерческим (недобросовестным) СРО, так и по созданию системы льгот. Саморегулируемые организации обязательной формы осуществляют деятельность не за счет средств госбюджета, а за счет средств участников рынка,

уже уплативших государству налоги за свою деятельность. Необходима более активная поддержка государственных, региональных, муниципальных органов управления саморегулируемым организациям, деятельность которых соответствует законодательным требованиям.

6. Членство в отраслевых СРО позволяет решать задачи по обеспечению безопасности и качества наиболее эффективно, поскольку участники рынка объединены общностью предметной деятельности и пониманием, как ее реализовать наилучшим образом.

7. Деятельность НП СРО «СтройСвязьТелеком» направлена исключительно на содействие компаниям в разработке программ обеспечения безопасности, повышения качества работ, представления высококвалифицированных экспертных услуг, формирования корпоративной культуры.

8. Разработанные в Партнерстве нормативно-методические документы и проведенная работа по совершенствованию нормативно-правовых актов позволяют на высоком уровне обеспечивать деятельность Партнерства и вывести на новый более эффективный уровень саморегулирование строительного комплекса и решение вопросов обеспечения безопасности, повышения качества.

*Сегодня каждый четвертый член Партнерства подтвердил свой статус добросовестного члена, что стало дополнительной возможностью иметь объективное представление об организации, ее уровне и возможностях*